



# ГУБЕРНАТОР КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Дм. Донского ул., д. 1, Калининград, 236007, тел. (4012) 599-001, ТА/телекс 262 168 АКО RU  
Факс (4012) 463-862, e-mail: first@gov39.ru; http://www.gov39.ru

30.03.2023 № 1264/01-АА

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Калининградской области

В соответствии со статьей 21 Устава (Основного Закона) Калининградской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Калининградской области «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области».

Докладчиком по данному вопросу определяю министра регионального контроля (надзора) Калининградской области Серую Елену Борисовну.

А.А. Алиханов

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОН**  
**КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменения в Закон Калининградской области  
«О розничной продаже алкогольной продукции  
на территории Калининградской области»**  
(Принят Законодательным Собранием Калининградской области  
(седьмого созыва) \_\_\_\_\_ 2023 года)

**Статья 1.** Пункт 1-1 статьи 5 Закона Калининградской области от 3 февраля 2003 года № 222 «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области» (в редакции Законов Калининградской области от 12 мая 2012 года № 113, от 22 ноября 2012 года № 158, от 25 апреля 2013 года № 215, от 6 октября 2014 года № 342, от 2 июля 2015 года № 439, от 30 марта 2017 года № 63, от 26 февраля 2018 года № 146, от 25 ноября 2019 года № 345, от 13 июля 2020 года № 427, от 07 июня 2021 года № 557, от 08 ноября 2021 года № 16) изложить в следующей редакции:

«1-1. На территории Калининградской области розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров.».

**Статья 2.** Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.

Губернатор Калининградской области

А.А. Алиханов

г. Калининград

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 года

№ \_\_\_\_

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту закона Калининградской области «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области»**

Проект закона Калининградской области «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области» направлен на упорядочивание порядка продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В настоящее время согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) производство и оборот пива и пивных напитков не подлежит лицензированию.

На территории Калининградской области бесконтрольно открывается большое количество объектов розничной продажи слабоалкогольной продукции (пива, сидра и т.п.).

Согласно инвентаризации, проведенной Министерством регионального контроля (надзора) Калининградской области (далее – Министерство) в 2022 году совместно с органами местного самоуправления, на территории Калининградской области зафиксировано 1019 объектов розничной продажи только слабоалкогольной продукции, не включая лицензиатов реализующих крепкие алкогольные напитки.

Законом № 171-ФЗ установлено, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени (в Калининградской области установлено дополнительное ограничение с 21 часа до 11 часов местного времени), за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой при оказании услуг общественного питания.

Пунктом 4.1 статьи 16 Закона № 171-ФЗ установлено требование к площади зала обслуживания посетителей не менее 20 квадратных метров, что позволяет магазинам прикрываться предоставлением услуг общественного питания, имея формально небольшой стол или барную стойку с минимальным количеством посадочных мест, и продолжать торговать в ночное время пивной и иной слабоалкогольной продукцией.

В Министерство поступают жалобы граждан на точки розничной продажи разливного пива, которые под видом оказания услуг общественного питания (баров, пабов) осуществляют продажу пивных напитков во время, запрещенное для розничной продажи алкоголя.

За период 2021-2022 года в Министерство поступило более 100 жалоб и обращений граждан, касающихся нарушения требований реализации алкогольной продукции.

Более 70 процентов жалоб - это жалобы на реализацию алкогольной продукции в ночное время и нарушение посетителями общественного порядка (распитие алкогольных напитков возле торговой точки, шум, драки).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2021 №1431-р утверждено соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Калининградской области о передаче МВД России части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Калининградской области от 12 мая 2008 г. №244 «Кодекс Калининградской области об административных правонарушениях».

В рамках названного соглашения сотрудниками полиции за 2022 года и истекший период 2023 года возбуждено 600 дел об административных правонарушениях по статье 16 КоАП Калининградской области, устанавливающей ответственность за совершение действий, нарушающих покой граждан и тишину в ночное время (вечерние и ночные периоды тишины).

Основная часть этих жалоб приходится на пивные магазины-бары, преимущественно расположенные в МКД, реализующие слабоалкогольную продукцию (пиво, пивные напитки, сидр, медовуха, пуаре) не требующую лицензии.

Проведенными Министерством контрольными закупками установлено, что данные точки реализации пивной продукции являются фактически магазинами и не отвечают требованиям, предъявляемым к организации общественного питания. Многие из них расположены в цокольном или на первом этажах многоквартирных жилых домов.

Как указано гражданами в обращениях, в результате деятельности подобных недобросовестных предпринимателей повышается социальная напряженность, так как возникающие крики, шум, драки мешают спокойному отдыху жильцов дома.

Действующая в настоящее время норма Закона Калининградской области от 03.02.2003 № 222 «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области» о площади зала обслуживания в 20 квадратных метров позволяет подобным образом обходить ограничение по времени продажи алкогольной продукции в розницу.

Приобретая в подобных торговых точках алкоголь, лица не могут разместиться в магазине для его употребления в 20 квадратных метрах в действительности непредназначенных для объекта общественного питания, в том числе из-за нехватки посадочных мест. В связи с чем выходят для распития напитков на улицу под окна многоквартирных домов, в которых расположены данные «притворные» бары и пабы, фактически являющиеся

магазинами розничной продажи. У сотрудников магазинов нет возможности и права препятствовать выходу на улицу клиентов с приобретенными напитками и ограничивать их передвижение.

Согласно сведениям, предоставленным отделом организации применения административного законодательства УОООП УМВД России по Калининградской области за 2022 год возбуждено 4185 дел об административных правонарушениях по статье 20.21 КоАП РФ за появление граждан в общественных местах в состоянии опьянения, а также 1467 дел по статье 20.20 КоАП РФ потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, в том числе на придомовой территории.

Однако в соответствии с пунктом 4.1 статьи 16 Закона № 171-ФЗ законом субъекта Российской Федерации можно увеличить требования к размеру площади зала обслуживания посетителей или ввести полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В целях решения изложенной проблемы предлагаю внести изменение в Закон Калининградской области от 03.02.2003 № 222 «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области» в части увеличения требования к размеру площади зала обслуживания посетителей до 50 квадратных метров.

Министерством внесено 304 объекта в реестр выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, из них:

площадь объекта более 100 кв.м. - 205, из них в МКД 28;

площадь объекта от 50 до 100 - 87, из них в МКД 23;

площадь объекта менее 50 кв.м. - 12, из них в МКД – 1.

Таким образом, вносимое изменение затронет только одного лицензиата.

Аналитика по точкам реализации слабоалкогольных напитков (в основном магазины разливного пива) отсутствует, так как деятельность не подпадает под лицензирование и носит уведомительный порядок, реестр подобных объектов торговли не ведется.

Проверка вышеуказанных точек реализации на соответствие установленным требованиям проводится только по конкретным жалобам и обращениям.

Однако в любом случае объекты торговли несоответствующие вводимому требованию по залу обслуживания в 50 кв. м смогут как и ранее продолжать торговлю в розницу до 21 часа, но без возможности, прикрываясь оказанием услуг общественного питания, продолжать работать после названного времени, что не приведет к закрытию ни 1 точки продажи.

Положения 171-ФЗ предоставляющие право реализации алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания круглосуточно как раз предусмотрены для ресторанов, баров, пабов, кафе, а не для обхода закона магазинами розничной продажи.

Подобный подход к правовому регулированию проблемы поддержит добросовестных предпринимателей в сфере общественного питания, осуществляющих реализацию алкогольной продукции в ресторанах и барах, соответствующих данным понятиям, которые несут убытки в связи с наличием «псевдо» баров.

Указанные меры приняты в Московской, Владимирской, Рязанской, Самарской, Архангельской областях, Республиках Карелия, Татарстан, Крым, а также многих других субъектов Российской Федерации, на территории которых минимальное требование к площади зала обслуживания объектов общественного питания, реализующих алкогольную продукцию, установлено 50 квадратных метров.

Введение полного запрета, по мнению Министерства, является избыточной мерой, так как пострадают крупные рестораны и бары, добросовестно оказывающие услуги общественного питания надлежащего качества в многоквартирных домах или на прилегающих к ним территориях.

Согласно письму Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области от 23.01.2023 № 662-ВЛ проект закона сопоставим с процедурой оценки регулирующего воздействия.

Министерством проведены публичные консультации в сроки с 25.01.2023 по 07.02.2023.

В Министерство поступило положительное заключение Министерства экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области от 03.03.2023 № 2340-ВЛ по результатам проведенной процедуры оценки регулирующего воздействия.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» проект закона, устанавливающий обязательные требования, вступает в силу с 1 сентября 2023 года.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Калининградской области «О внесении изменения**  
**в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной**  
**продукции на территории Калининградской области»**

Принятие проекта закона Калининградской области «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

---

*Handwritten signature*

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**уставных законов Калининградской области, законов Калининградской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Калининградской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Калининградской области «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области»**

Принятие Закона Калининградской области «О внесении изменения в Закон Калининградской области «О розничной продаже алкогольной продукции на территории Калининградской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия уставных законов Калининградской области, законов Калининградской области, постановлений Правительства Калининградской области.

---

